

## NOTITIE/ MEMO

Aan: Gemeente Ede  
Van: Expertteam Warmte Gelderland  
Datum: 24 April 2026  
Status: Final

**Betreft: Graafrust bij aanleg warmtenet na eerdere rioolvervanging**

---

Op 1 december jl. is de volgende vraag aan ons voorgelegd:

**Welk beleid of wettelijke grondslag van de gemeente Ede kan belemmeren dat de openbare weg weer open moet na een ingrijpende herinrichting met rioolvervanging?**

**En aanvullend indien mogelijk: hoe werkt deze procedure en hoe lang mag de straat dan niet open?**

De gemeenteraad van de gemeente Ede heeft op 15.10.2020 de ‘Verordening houdende regels omtrent werkzaamheden aan kabels en leidingen in openbare grond (Algemene verordening onder- en bovengrondse infrastructuur Ede 2020)’ vastgesteld (zie: Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Ede houdende regels omtrent werkzaamheden aan kabels en leidingen in openbare grond (Algemene verordening onder- en bovengrondse infrastructuur Ede 2020<sup>1</sup>). Deze verordening is van toepassing op werkzaamheden door of namens een netbeheerder in of op openbare gronden binnen de gemeente Ede. Uit de begripsbepalingen blijkt dat ook de aanleg van een warmtenet onder deze verordening valt. Het gaat immers om een energievoorziening (zie de definitie voor kabels en leidingen) en voorts kan een warmtebedrijf worden gezien als netbeheerder (zie de definitie voor netbeheerder; al dan niet van een openbaar netwerk).

Ondanks de verschillende uitgangspunten van partijen wordt door de gemeente met deze verordening efficiëntie, harmonisering en uniformering van de uitvoering van werkzaamheden nagestreefd. Het opbreken van de openbare ruimte dient immers tot zo min mogelijk overlast te leiden, met waarborging van veiligheid en bereikbaarheid en voorkoming van verstoring van openbare orde en ondergrondse ordening.

Een van de mogelijkheden die deze verordening biedt, is genoemd in artikel 5. Artikel 5 uit de bovenstaande verordening biedt de mogelijkheid voor het college van burgemeester en wethouders om gedurende een periode van 12 maanden na eerdere ingrijpende werkzaamheden – denk aan een ingrijpbare herinrichting na rioolvervanging – graafrust op een bepaalde locatie instellen. Dit kan indien naar oordeel van het college dit noodzakelijk is vanwege eerdere overlast/omzetting na graafwerkzaamheden. Het is tijdens de graafrust verboden om niet-spoedeisende werkzaamheden uit te voeren. Oftewel, er mogen tijdens de graafrust alleen werkzaamheden worden uitgevoerd waarvoor uitstel niet mogelijk is (wegens ernstige belemmering of storing van de dienstverlening in het betreffende netwerk, ernstige overlast of een gevaarlijke situatie).

---

<sup>1</sup> <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR644625>

Als de situatie zich voordoet dat er voor die bepaalde locatie al wel een instemmingsbesluit is verleend (het besluit waarmee toestemming wordt verleend voor de werkzaamheden, zie artikel 3), dan kan het college aan de voorschriften van dit besluit verbinden dat de werkzaamheden mogen starten wanneer de graafrust voorbij is. Normaliter zouden de werkzaamheden namelijk 1 jaar nadat het instemmingsbesluit onherroepelijk is geworden, voltooid moeten zijn. Dit is natuurlijk niet mogelijk als er op die bepaalde locatie een graafrust van 12 maanden geldt. Voor de periode van graafrust is aansluiting gezocht bij de Telecommunicatiewet.

Mocht het college een graafrust willen instellen op een bepaalde locatie, is het dus van belang om te motiveren dat dit noodzakelijk is vanwege eerdere overlast of omzetting.

### **Artikel 5. Tijdelijke graafrust na eerdere ingrijpende werkzaamheden**

1. Burgemeester en wethouders kunnen gedurende een periode van maximaal 12 maanden na eerdere ingrijpende werkzaamheden graafrust op een bepaalde locatie instellen, indien dit naar hun oordeel noodzakelijk is vanwege eerdere overlast/omzetting na graafwerkzaamheden. Wanneer er ergens een tijdelijke graafrust van kracht is, is het verboden om niet-spoedeisende werkzaamheden uit te voeren.
2. Indien gewenst kan de geldigheidsduur van het instemmingsbesluit worden verlengd met de periode dat een tijdelijke graafrust is ingesteld. Dit wordt opgenomen in de voorschriften bij het instemmingsbesluit.